



TOMELILLA KOMMUN
KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING
Nr D 18:1

Kf § 39/2018

Dnr Ks 2018/236

Reglemente för Tomelilla kommun och dess helägda företag

Antagen av kommunfullmäktige 17 december 2018, Kf § 39/2018

Gäller från den 1 januari 2019

Dokumentansvarig politisk instans: Kommunfullmäktige

Dokumentansvarig tjänsteman: Ekonomichef

Uppföljning: En gång per mandatperiod eller oftare vid behov

1. Syfte

Syftet med reglementet och direktiven är att klargöra de juridiska enheternas roller i organisationen, såväl inom den juridiska enheten kommunen som mellan kommunen och dess aktiebolag. Vidare syftar reglementet och direktiven till att skapa förutsättningar för ledning av bolagen och samspel inom kommunkoncernen.

2. Definition

- Med kommunkoncernen avses i detta reglemente och direktiv kommunen och dess helägda aktiebolag.

3. Organisation

Tomelilla kommun bedriver kommunal verksamhet i nämnder, kommunalförbund och i aktiebolag. Den huvudsakliga uppdelningen är sådan att verksamhet som huvudsakligen finansieras genom skatteintäkter och generella statsbidrag bedrivs i kommunal förvaltningsform, medan verksamhet som finansieras genom intäkter, taxor och avgifter bedrivs i aktiebolagsform.

Kommunfullmäktige har det yttersta ägaransvaret för kommunens aktiebolag. Aktiebolagen styrs av kommunfullmäktige genom direktiv eller inom ramen för den delegation som givits kommunstyrelsen.

4. Kommunstyrelsens roll

Kommunstyrelsen skall vara den styrelse som handhar kommunens ägarroll/-funktion och svarar för samordning av kommunkoncernens verksamhet. Kommunstyrelsen skall löpande ha uppsikt över den verksamhet som bedrivs i kommunens bolag.

Kommunstyrelsen och kommunförvaltningen ska löpande informera bolagens styrelser och verkställande direktörer om frågor som är av betydelse för bolagens verksamhet.

Kommunstyrelsens kommunledningskontor biträder kommunstyrelsen i dess utövande av ägarfunktionen.

Kommunstyrelsen skall efter beredning lämna över frågor som rör Kommunallagen (2017:725) 12 § för beslut/ställningstagande i kommunfullmäktige:

- beslut om att driva viss verksamhet i bolagsform,
- fastställa det kommunala ändamålet med verksamhet i bolagsform,
- se till att fullmäktige får ta ställning i frågor som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt innan bolagen fattar beslut.

Kommunfullmäktige skall också

- utse samtliga styrelseledamöter,
- utse minst en lekmannarevisor.

Vidare skall kommunstyrelsen efter beredning lämna över till kommunfullmäktige att fastställa bolagsordningar, fastställa koncernövergripande mål, policys, direktiv och riktlinjer,

besluta om eventuella kapitaltillskott, samt upprätta instruktioner inför bolagsstämmorna.

5. Kommunkoncernperspektiv

Verksamheten i bolagen utgör en del av hela kommunkoncernorganisationen. Oavsett juridisk form är det kommunal verksamhet som bedrivs och övergripande skall gälla ett kommunkoncernperspektiv.

Kommunstyrelsens roll, att söka samordning inom kommunkoncernen, skall respekteras av de i kommunkoncernen ingående bolagen. Samordningsfördelar skall eftersträvas av bolagen och kommunförvaltningen, och suboptimeringar skall undvikas.

Kommungemensamma mål, policys och riktlinjer skall så långt det är tillämpligt gälla för hela kommunkoncernen.

6. Bolagens perspektiv

Bolagen är organ för kommunens verksamhet och således underordnat Tomelilla kommun. Bolagen står i sin verksamhet under kommunstyrelsens uppsikt och har att följa av kommunfullmäktige och av kommunstyrelsen med stöd av delegation utfärdade direktiv.

Förutom genom lag och författning regleras bolagens verksamhet och bolagens förhållande till kommunen genom

- a) gällande bolagsordning,
- b) gällande reglemente och direktiv,
- c) av fullmäktige och av kommunstyrelsen enligt ovan utfärdade särskilda direktiv,
- d) förekommande avtal mellan kommunen och bolagen.

Direktiv ska fastställas på bolagsstämma.

Det ankommer på bolagens styrelse och verkställande direktör att följa utfärdade direktiv om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

Bolagens styrelse skall utforma organisationen så att de bästa förutsättningarna för bolagets ändamål och mål skapas. Bolagen skall drivas enligt affärsmässiga grunder under iakttagande av det kommunala ändamålet med verksamheten och de kommunalrättsliga principer som framgår av bolagsordningen och dessa direktiv.

Kommunförvaltningen och bolagen skall i samråd söka lösningar som tillgodoser kommunkoncernen samlade intressen.

7. Föremål och ändamål för bolagets verksamhet

Av bolagsordningen framgår föremål och ändamål för respektive bolags verksamhet.

8. Verkställande direktör

Bolagens styrelser utser verkställande direktör.

9. Arbetsordning för bolagets styrelse

Styrelserna skall årligen upprätta en arbetsordning för styrelsearbetet.

10. Revision

Kommunens revisorer granskar hur kommunstyrelsen fullgör sina åligganden såvitt avser de kommunala aktiebolagen. En samordning mellan kommunens och de kommunala bolagens revision skall eftersträvas. Detta sker lämpligt genom att aktiebolagens lekmannarevisorer utses från kretsen av kommunens revisorer.

11. Bolagsstämmor

Kommunens ombud vid bolagsstämma utses för samtliga aktiebolag av kommunfullmäktige. Ombudet förses med instruktion från kommunfullmäktige.

12. Arvoden

De av kommunfullmäktige fastställda ekonomiska grunderna för arvode och andra ersättningar för förtroendevalda skall också gälla bolagen. Ersättning/arvoden till ordförande och vice ordförande beslutas särskilt av kommunfullmäktige.

13. Ekonomi- och verksamhetsstyrning

Generellt gäller målsättningen att bolagen med uppfyllande av det kommunala ändamålet skall ha en balanserad ekonomisk utveckling.

Bolagen har att följa de övergripande mål och inriktningar som framgår av kommunfullmäktiges budget.

Budget, uppföljning och årsbokslut skall upprättas och rapporteras till kommunen enligt den omfattning och tidplan som kommunen anger.

I årsredovisningens förvaltningsberättelse skall särskilt anges hur man uppfyllt det kommunala ändamålet, mål eller andra direktiv som erhållits från kommunen.

Kommunstyrelsen har rätt till den information som är erforderlig för att fullgöra åliggandet att fortlöpande utöva uppsikt över den verksamhet som bedrivs i bolagsform.

Det ankommer på bolagen att utan dröjsmål till kommunstyrelsen rapportera händelser av väsentlig betydelse för bolagets verksamhet och/eller ekonomi.

Till kommunledningskontoret skall snarast översändas

- protokoll från bolagsstämma,
- protokoll från styrelsesammanträde,
- delårsrapport och årsredovisning,
- revisionsberättelse och granskningsrapport.

14. Särskilda ägardirektiv avseende målsättning för respektive verksamheten

Särskilda ägardirektiv avseende målsättningen för respektive verksamhet bereds i kommunens ordinarie budgetprocess. I samband med beslut om kommunens budget fattas även beslut avseende mål för kommunens bolag. Dessa mål har bolagen att följa.

15. Underställningsplikt

15.1 Kommunfullmäktiges godkännande

Bolagen skall innan beslut fattas inhämta kommunfullmäktiges godkännande avseende

- bildande av företag,
- förvärv av företag,

- avyttring av företag,
- fusion av företag,
- beslut om frivillig likvidation,
- kapitaltillskott till företag.

15.2 Kommunfullmäktiges ställningstagande

Bolagen skall innan beslut fattas inhämta kommunfullmäktiges ställningstagande avseende

- väsentliga förändringar (start, nedläggning eller avyttring) avseende rörelsegränar,
- förvärv eller försäljning av fastigheter med ett värde överstigande 5 mnkr
- försäljning av fastigheter till ett belopp understigande 5 mnkr, om fastigheterna efter samråd med kommunstyrelsens arbetsutskott bedöms ha en strategisk betydelse i ett kommunkoncernperspektiv,
- övriga frågor som är av principiell beskaffenhet eller av större vikt.

Skulle olika meningar uppkomma i styrelsen huruvida ett ärende skall underställas fullmäktige, skall samråd ske med kommunstyrelsen.

16. Personalpolitik

Personalpolitiken bör vara lika inom kommunkoncernen, innebärande att kommunens policy, riktlinjer etc. inom det personalpolitiska området gäller även för bolagen.

17. Verkställande direktör

Verkställande direktör i bolagen deltar i de chefskonferenser, ledningsgruppsmöten och liknande som kommunledningen kallar till.
